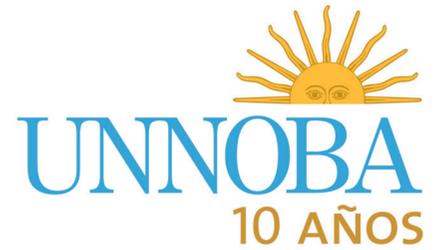


EL UNIVERSITARIO

Universidad Nacional del Noroeste de la Provincia de Buenos Aires



Junín | Pergamino | Chacabuco | Chivilcoy | Bragado | Lincoln | Viamonte | Salto | San Nicolás | Arrecifes | Vedia | 9 de Julio | Ameghino | Arenales | Pinto | Rojas | Colón | Alberdi | Alem | Carmen de Areco | Baradero | San Pedro

UNNOBA | Sede Junín: Roque Sáenz Peña 456, tel:02362- 444213 | Sede Pergamino: Monteagudo 2772, tel: 02477-429614 E-mail: comunicacion@unnoba.edu.ar

EN ESTA EDICIÓN

■ **Derecho y medioambiente: refugiados de catástrofes naturales (pág. 3)**



■ **Primeros auxilios: cómo actuar ante accidentes domésticos (pág. 6)**



■ **El Estado, cada vez más dependiente del IVA (pág. 7)**



■ **Danya Tavela: “La Universidad es la mejor etapa de la vida” (pág. 8)**



El campo ante el desafío de afrontar los cambios climáticos



Cada vez es más importante para los productores tener un buen manejo del pronóstico del tiempo y dotarse de herramientas que minimicen los fenómenos extremos. Aún se arrastran los efectos de la última sequía. (págs. 4 y 5)

ESCRIBE EL RECTOR DE LA UNNOBA

El sentido de la acción universitaria (pág. 2)





El sentido de la acción universitaria

Exigencia y calidad, principal contribución al desarrollo de nuestra sociedad.

Por el profesor Guillermo Tamarit *

La percepción de la baja calidad de la educación en nuestro país plantea un análisis recurrente y un conjunto de nuevas y variadas estrategias, con el objeto de fortalecer las acciones que mejoren la formación y el rendimiento de nuestros alumnos.

El contexto de estas cuestiones era una profunda crisis económica y social que "obligó" al sistema educativo básico a contener situaciones sociales de extrema gravedad y que hoy, salvada la emergencia, requiere que se reencausen las energías del sistema educativo en dirección a lograr la más alta calidad académica.

Mientras debatimos y experimentamos, nuestros alumnos continúan atravesando el cuestionado sistema educativo. Cómo lo desarrollan requiere analizar algunas cuestiones y experiencias claves para no repetir viejos errores.

Todos aquellos alumnos que atravesaron su escolaridad durante los años 2001/2002, dependiendo de circunstancias locales, perdieron en general entre medio año y un ciclo completo de días de clases. Es decir entre los paros acumulados, producto de los conflictos gremiales del sector, no cursaron a lo largo de su escolarización entre 80 y 160 días de clases.



La reforma en la educación básica de los años 90 y sus contrarreformas posteriores agregaron confusión, bajos resultados y un horizonte de inestabilidad: el sistema aún hoy busca reencontrarse con los valores y las metodologías fundamentales que todo modelo educativo debe contener.

El contexto de estas cuestiones era una profunda crisis económica y social que "obligó" al sistema educativo básico a contener situaciones sociales de extrema gravedad y que hoy, salvada la emergencia, requiere que se reencausen las energías del sistema educativo en dirección a lograr la más alta calidad académica.

La actividad profesional se desarrolla en los más duros términos del "darwinismo social", donde sólo sobreviven los mejores.

Por otra parte, con el mejoramiento de la situación económi-



"Trabajamos para darles a nuestros alumnos la mejor oportunidad de mejorar a partir del esfuerzo".

ca, quienes egresaron entre los años 2003 y la actualidad han tenido oportunidades laborales como ninguno de los integrantes de su grupo familiar en el pasado; por lo que continuar en el sistema educativo no era la primera y, mucho menos, su única opción.

En este contexto las Universidades deben llevar adelante su tarea de formación, en la que la calidad de la prestación y del resultado del proceso universitario no sean negociables. En verdad, los términos de com-

petencia de los profesionales y su actuación en el mundo "real" no están mediados por interpretaciones, ni por políticas de contención.

...el sistema aún hoy busca reencontrarse con los valores y las metodologías fundamentales que todo modelo educativo debe contener...

La actividad profesional se desarrolla en los más duros términos del "darwinismo social",

donde sólo sobreviven los mejores. Nosotros trabajamos para darles a nuestros alumnos la mejor oportunidad de mejorar a partir del esfuerzo de estudiar.

La UNNOBA, orgullosa de sus graduados y de su inserción en el mundo "real" de la región, entiende que la exigencia y la calidad de la actividad universitaria resultan la principal contribución de las instituciones universitarias al desarrollo de nuestra sociedad.

*Rector de la UNNOBA

Visitá la UNNOBA en la web



www.unnoba.edu.ar

7 y 8 de agosto
Jornadas Latinoamericanas de Recursos Genéticos,
Mejoramiento y Biotecnología de Especies Forrajeras

Conferencias a cargo de especialistas internacionales y nacionales.
Presentación de trabajos

Organizado por: UNNOBA e INTA

Sede UNNOBA-Pergamino: Monteagudo 2772

www.unnoba.edu.ar

UNNOBA



Millones de personas se ven forzadas a abandonar su tierra

Movimientos migratorios causados por el cambio climático: el caso de los Refugiados Ambientales

Poco a poco el hombre va tomando conciencia acerca de su responsabilidad en cuanto a la conservación del medio ambiente.

Por María Eugenia Chalela (*)

(Con la colaboración de Marcos Villalba, profesor de Derecho de los Recursos Naturales y Medio Ambiente, UNNOBA)

...es probable que el calentamiento mundial de la atmósfera agrave la mayoría de los otros problemas ambientales y supere tanto lo que puede soportar el planeta como lo que pueden soportar las sociedades humanas...

...a los refugiados por los conflictos bélicos se suman los que huyen de las catástrofes naturales. Durante 1999 la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) registró un total de 21,5 millones de refugiados y personas que entran en el ámbito de su competencia...

(Laura Pérez Bustamante, Los Derechos de la Sustentabilidad).

En la actualidad, en todo el mundo existen millones de personas que se ven forzadas a abandonar su tierra y desplazarse hacia dentro o fuera de su país como consecuencia de conflictos armados, de la violación de derechos humanos, de la falta de alimentos o agua potable y, cada vez en mayor proporción, por cuestiones ambientales.

Naciones Unidas estima que dentro de cinco años habrá por lo menos 50 millones de refugiados en el mundo, y en el año 2050 ya serán entre 150 y 200 millones los desplazados por estas razones...

Con relación al medioambiente, es importante destacar que si bien el desplazamiento de personas como consecuencia de la degradación del medio ambiente no es un fenómeno nuevo, la noción de "refugiado ambiental" como tal sí resulta relativamente reciente.

Este concepto se introdujo en 1985 en un informe del Programa de las Naciones Unidas para el



Es necesario definir jurídicamente al refugiado ambiental.

Medio Ambiente (PNUMA). Se lo definió como "aquellos individuos que se han visto forzados a dejar su hábitat tradicional, de forma temporal o permanente, debido a un marcado trastorno ambiental, ya sea a causa de peligros naturales y/o provocado por la actividad humana, como accidentes industriales o que han generado su desplazamiento permanente por grandes proyectos económicos de desarrollo, o que se han visto obligados a emigrar por el mal procesamiento y depósito de residuos tóxicos, poniendo en peligro su existencia y/o afectando seriamente su calidad de vida".

Sin embargo, la palabra "refugiado" para describir a los que huyen de presiones medioambientales no es estrictamente adecuada dentro del marco legal internacional, ya que la Convención de Ginebra sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 y su Protocolo de Nueva York de 1967 sólo alcanzan a aquellas personas que tengan fundados temores de ser perseguidas por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social u opiniones políticas (el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados -ACNUR- también adopta este criterio).

Ante este panorama la realidad nos demuestra que cada año miles de personas mueren en rutas migratorias por las políticas restrictivas de los países

receptores y la militarización de las fronteras. Por su parte, las que logran sobrevivir sufren desarraigo, aculturación, y en muchos casos desintegración familiar y social. Todo esto evidencia la necesidad de definir y proteger jurídicamente al refugiado ambiental.

Diversos trabajos especializados en la materia afirman que el 60% de los movimientos migratorios están causados por el cambio climático y los desastres naturales: huracanes, tsunamis, erupciones volcánicas, terremotos, etc. Constituyen ejemplos recientes de esto el terremoto en Chile en 2010, el terremoto en Haití en 2010, el terremoto y tsunami en Japón en 2011; y en Argentina las inundaciones en Santa Fe en 2003 y 2007 o el alud de Tartagal (Salta) en 2006 y 2009. Sin embargo, los refugiados ambientales no sólo son víctimas de los desastres naturales. El impac-

to humano en el medio ambiente está agravando la intensidad de los desastres, provocando en muchos casos deforestación, desertificación, inundaciones, sequías, degradación del suelo, con la consecuente falta de agua, alimentos y energía, y riesgo de enfermedades.

Naciones Unidas estima que dentro de cinco años habrá por lo menos 50 millones de refugiados en el mundo, y en el año 2050 ya serán entre 150 y 200 millones los desplazados por estas razones. Esto lleva a no perder de vista los efectos económicos, socioculturales, ambientales y políticos que puede llegar a producir el desplazamiento masivo de personas tanto en la sociedad receptora de refugiados ambientales como en la "expulsora".

La migración no planificada y repentina, en respuesta a un desastre natural, probablemente desencadenará eventos que pueden resul-

tar positivos al convertir a ciertos territorios en áreas de crecimiento económico rápido, o negativos cuando los recién llegados agraven la presión sobre los recursos (alimentos, agua, educación, salud, etc.) y sobre los puestos de trabajo, aumentando los conflictos, la pobreza y el mayor deterioro del medio ambiente.

...el 60% de los movimientos migratorios están causados por el cambio climático y los desastres naturales: huracanes, tsunamis, erupciones volcánicas, terremotos...

Si bien en momentos de crisis las preocupaciones ambientales suelen ocupar un segundo lugar con respecto a las necesidades humanitarias, poco a poco se está generando mayor conciencia acerca de la responsabilidad directa que tiene el hombre en la conservación del medio ambiente, y consecuentemente la estrecha relación que existe entre el bienestar de la población y un medio ambiente saludable.

Bibliografía consultada: Revista de Derecho Ambiental, nro. 27, Ana Badiellos, Refugiados Ambientales: el gran desafío del Derecho Internacional Humanitario.

(*) Alumna de la carrera de Abogacía, UNNOBA

10 Y 11 DE JUNIO
VII CONGRESO TECNOLOGÍA EN EDUCACIÓN
Y EDUCACIÓN EN TECNOLOGÍA

Organizado por la Red de Universidades Nacionales
con carreras de Informática (RedUNCI).

Sede UNNOBA-Pergamino: Monteagudo 2772

Más información en: <http://teyet2012.et.unnoba.edu.ar/>



Consecuencias en la producción agropecuaria

Campo y condiciones climáticas

La última seca es un “espejo” en el que se puede observar la práctica agropecuaria. Docentes de la UNNOBA describen un escenario que se orienta hacia fenómenos cada vez más extremos.

La sequía que terminó hace unos meses dejó secuelas que aún se arrastran. El fenómeno mostró con claridad la dependencia del sector agropecuario con el clima y la conveniencia de adoptar prácticas que brinden a los productores herramientas para minimizar los impactos negativos.

“Todas las líneas de investigación de mejora genética apuntan a obtener variedades que sean más tolerantes a determinados fenómenos”.

Desde distintas ópticas, voces universitarias coincidieron en la necesidad de estar atentos a las previsiones que se hacen desde la meteorología para poder organizar la producción en armonía con esas variables.

También apuntaron al imperativo de avanzar hacia formas de producción más amigables con el ambiente que contrarresten la profundización de fenómenos que se expresan en la naturaleza, sin que ello vaya en desmedro de la productividad.

La ingeniera agrónoma Susana Martínez, docente de Climatología y Fenología Agrícola, opinó que la dependencia del campo con los factores climáticos es “absoluta” y sostuvo la necesidad de planificar la producción atendiendo a estas variables.

“La naturaleza es lo menos manipulable que tenemos”, aseguró. Aún así planteó que muchos de los cambios climáticos que se observan en la actualidad responden a diferentes causas y una de ellas es la responsabilidad del hombre.

La especialista consideró importante estudiar cada región y observar cómo se han corrido las zonas aptas para la producción, a la vez que resaltó la importancia de la bioclimatología para poder hacer una buena planificación.

Martínez comentó que en la UNNOBA un grupo de estudian-



“Hoy la tendencia es volver a prácticas más amigables.”

tes está abocado al estudio de la evolución de los períodos secos y húmedos desde 1970 a la fecha y resaltó la importancia de “crear espacios en Agrometeorología para profundizar líneas de investigación”.

DE LA MANO

La profesora insistió en que “el clima y la agricultura van de la mano” y resaltó la importancia de dotar al productor de herramientas para afrontar las diversas contingencias.

“El productor intensivo, el que hace agricultura familiar, es el más afectado”

Si bien consideró que los sistemas de riego pueden ser una alternativa, consideró que “es inviable en la práctica tener bajo riego tanta cantidad de hectáreas”.

Martínez opinó sobre la discusión que se dio hace unos meses respecto del seguro de sequía: “No digo que no se pueda asegurar una parte de la producción, resguardar el costo de inversión, pero hay que ir más allá y el gobierno tiene que ser socio también en las adversidades climáticas, como sucede en otros países”. “El clima tiene mucha influencia en la agricultura -reiteró-, no sólo en la sequía

sino en todas las adversidades. Frente a ellas, el productor debe buscar alternativas”.

Martínez planteó que en el Plan Estratégico Agroalimentario se han dado algunas señales y hay que encaminarse a la acción. “El productor intensivo, el que hace agricultura familiar, es el más afectado. Hacia él deben dirigirse las acciones concretas”, señaló la especialista.

INVESTIGAR Y PRODUCIR MEJOR

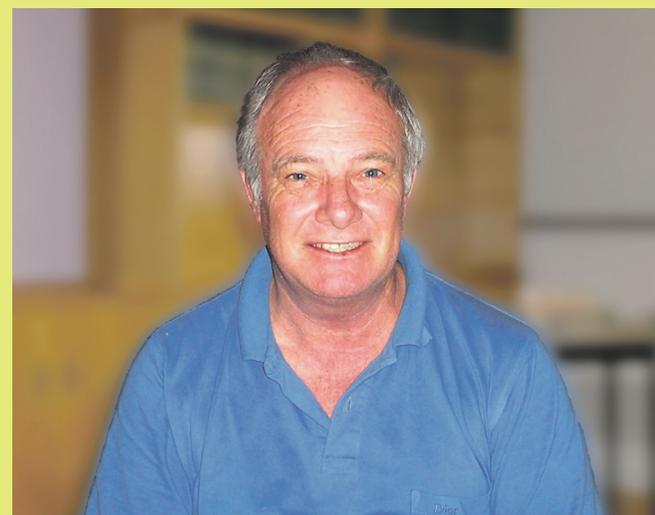
La docente puso énfasis en la investigación: “Todas las líneas de investigación de mejora genética apuntan a obtener variedades que sean más tolerantes a determinados fenómenos. Sin embargo, estos planes son a largo plazo porque una variedad no se obtiene de la noche a la mañana”.

Martínez destacó la necesidad de apuntar hacia una producción agroecológica, para minimizar los impactos sobre la modificación del ecosistema y proteger la biodiversidad.

Al respecto explicó: “Los agroquímicos se han utilizado con un abuso tal que han perjudicado el medioambiente. Hoy la tendencia es volver a prácticas más amigables, las empresas de agroquímicos han tomado conciencia y a futuro esto va a colaborar con la mejora del medio ambiente”.



EL IMPACTO DE LA SEQUÍA EN LA GANADERÍA



Sheneiter advirtió que algunas consecuencias de la última sequía aún se arrastran.

El ingeniero agrónomo Omar Sheneiter, docente de Forrajería de la carrera de Ingeniería Agronómica, describió el impacto que la última sequía tuvo en la disponibilidad estacional de forrajes y, por ende, en la ganadería.

El especialista recordó que en

los últimos años hubo un fuerte incremento de la superficie dedicada a la agricultura, por lo que la actividad ganadera se trasladó a suelos de menor calidad. Señaló esto como razón por la cual el impacto de una falta estacional de forrajes es más importante que en el pasa-

lo que la sequía dejó

UNNOBA analizaron la relación del agro con el clima, en un



Foto: Facundo Grecco

do: “Hoy el impacto de una sequía transitoria es más grande”.

En el caso de la ganadería de leche, explicó que el sistema es más intensivo y normalmente utiliza pasturas de buena calidad con base alfalfa más resistentes a la sequía. Sin embargo, señaló que el tambo depende fuertemente de los forrajes conservados, en especial de maíz y sorgo, que sí fueron afectados.

“La ganadería se consideraba una actividad más segura que la agricultura, pero esto hoy ha cambiado, aunque es rentable”.

“Como consecuencia de la sequía que tuvimos, durante el invierno los tamberos encontrarán algunas dificultades cuando armen las dietas de sus rodeos lecheros”, aventuró el profesional.

Con respecto a la ganadería

de carne, calculó que “el productor puede ver comprometida la productividad de sus rodeos a fin del invierno y principio de la primavera”.

Sheneiter indicó que el productor tiene herramientas para morigerar el impacto de estos fenómenos y describió que puede diferir el crecimiento de algún cultivo, reservar parte del crecimiento de las pasturas y también desprenderse de vientres productivos, eliminando categorías que no le sirven para bajar la carga y disminuyendo los requerimientos de pasto.

DESACOSTUMBRADOS

El docente, que además es profesional de INTA Pergamino, consideró que los productores no están acostumbrados a convivir con estos ciclos.

“La ganadería se consideraba una actividad más segura que la agricultura, pero esto

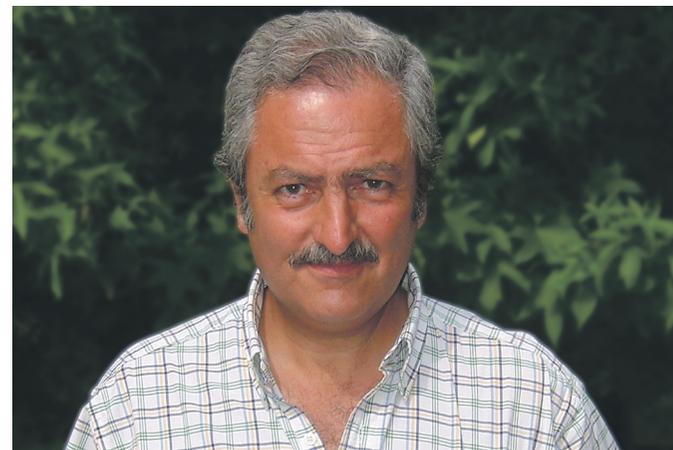
hoy ha cambiado, aunque es rentable”, opinó.

En este sentido, visualizó al cambio climático como un desafío para los breeders [criadores] de las empresas forrajeras, para incorporar al mercado nuevas especies.

“...el productor puede ver comprometida la productividad de sus rodeos a fin del invierno y principios de la primavera”.

El especialista resaltó que “es una época para hacer inversiones pensando en el futuro”. En este contexto Sheneiter mencionó que el país cuenta con un sistema de monitoreo forrajero que aporta información y herramientas para la decisión de los gobiernos y para anticipar posibles efectos futuros”.

AGRICULTURA: RECURSOS PARA ENFRENTAR LOS FENÓMENOS CLIMÁTICOS



Ferrari consideró necesario combinar sabiamente diversas estrategias.

Las prácticas de manejo son recursos con los que cuenta el productor para sortear mejor determinados fenómenos como la sequía. El ingeniero agrónomo Manuel Ferrari, docente de Conservación y Planificación del Uso de la Tierra en la carrera de Ingeniería Agronómica que se dicta en la UNNOBA, enumeró algunas y valoró la creciente predisposición de los productores para adoptarlas.

En primer lugar, se refirió a la siembra directa, que es “un sistema que implica la no labranza y permite que los residuos del cultivo anterior queden en el suelo, posibilitando una mejor infiltración del agua y una mayor economía”.

“Hay pronósticos muy confiables para determinar si un período será Niña o Niño...”

“Otro recurso es la rotación de cultivos, que se está practicando menos, ya que en la zona se está tendiendo hacia el monocultivo de soja. Actualmente hay pocos campos que se rotan, por cuestiones de rentabilidad, financieras, políticas, crediticias y por la Ley de Arrendamiento que hace que nadie impulse prácticas a futuro en un campo que no sabe si va a trabajar la campaña siguiente”, afirmó Ferrari.

En la misma línea mencionó la diversificación de cultivos, la fertilización, el control de malezas. Comentó que en campos con pendientes las barreras

que se hacen en el suelo para lograr un escurrimiento lento y sin erosión hacia un canal de desagüe permiten un mejor aprovechamiento del agua.

El docente visualizó la modificación de la fecha de siembra como otro recurso y ejemplificó con el maíz: “En años Niña [secos] se observó que este cultivo sembrado más tarde se desempeñó mejor”.

PREVER SITUACIONES

Con respecto a las posibilidades que tiene el productor de prever cómo los fenómenos climáticos impactarán en su producción, Ferrari aseguró: “Hay pronósticos muy confiables para determinar si un período será Niña o Niño, aunque lo que no se sabe es la intensidad. Esto permite anticiparse y desarrollar mejores estrategias de producción”.

En relación a la política agropecuaria, Ferrari consideró que la política podría incentivar la adopción de determinadas prácticas. “La tendencia señala que vamos hacia fenómenos climáticos extremos, no sólo sequía sino lluvias, granizadas, heladas, altas temperaturas, y esto obliga a estar preparados”, planteó.

En este punto, concluyó: “Los productores tienen que estar muy atentos a los pronósticos y ver de qué manera armonizar una estrategia de producción apropiada. No hay una receta única, pero sí una serie de alternativas que sabiamente combinadas pueden llevar a que la producción no se vea tan afectada”.



Accidentes domésticos: qué hacer ante cortes y quemaduras

Desde la carrera de Enfermería detallan las primeras medidas a tomar. También explican qué es lo que no se debe hacer.

Ante los accidentes domésticos que pueden ocurrir a diario es muy importante estar bien informado y saber cómo actuar. Expertos recomiendan no hacer uso de remedios ni curaciones caseras porque pueden agravar la situación e, incluso, llegar a ser fatales. “Una infección que no sea bien atendida podría causar el deceso de una persona”, afirmó Cristina Baccaro, docente de la carrera de Enfermería.

El alcohol es el antimicrobiano más adecuado, según las recomendaciones del Instituto Nacional de Epidemiología...

Dentro de las heridas domésticas se pueden encontrar, por ejemplo, cortaduras con objetos punzantes o mordeduras de perros. En esta situación María Mónica Lazzaro, licenciada en Enfermería, aconsejó como primera medida lavar la herida con abundante agua y jabón: “El agua y la espuma desprenden y arrastran las partículas que posteriormente pueden causar infección”. “Luego de eso se puede colocar algún antimicrobiano como el alcohol si la herida no es muy profunda”, agregó Baccaro.

El alcohol es el antimicrobiano más adecuado, según las

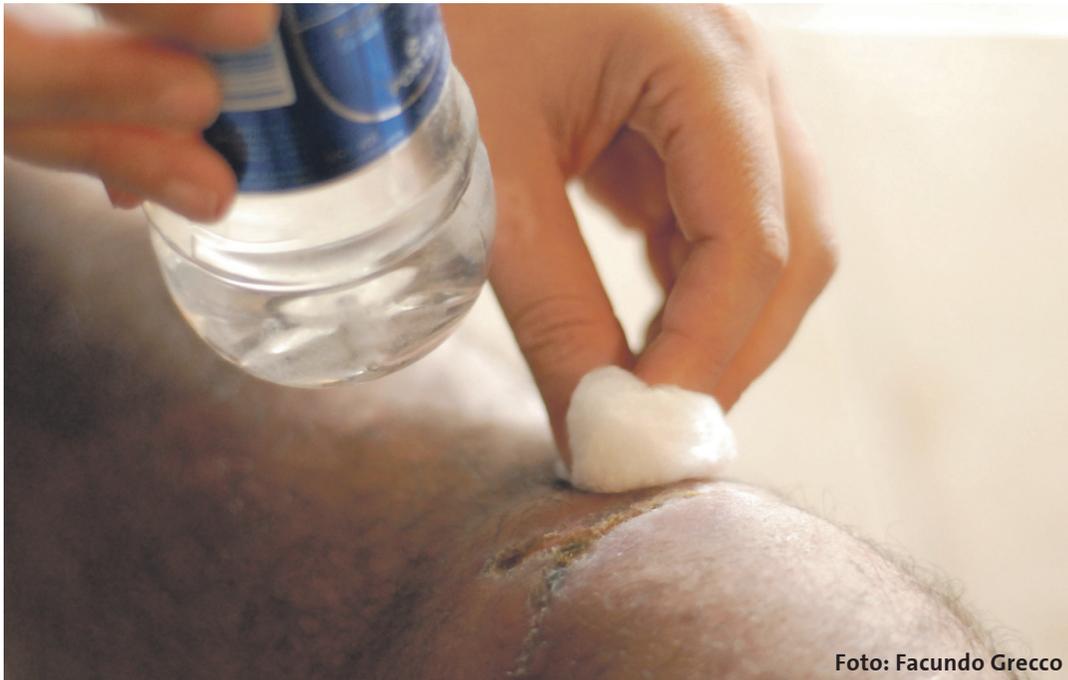


Foto: Facundo Grecco

No hay que unir los bordes de las heridas con pegamentos.

recomendaciones del Instituto Nacional de Epidemiología y del Programa Nacional de Prevención y Control de Infecciones Hospitalarias. “Este antiséptico presenta una excelente actividad bactericida y una comprobada rápida acción, además de su bajo costo”, resaltó Lazzaro, profesora adjunta de las asignaturas Enfermería Básica, Enfermería Comunitaria y Ética Profesional correspondientes a la carrera de Enfermería que se dicta en la UNNOBA.

Según coincidieron los docentes de Enfermería, lo que no se debe hacer frente a ese tipo de

heridas es aplicar cremas ni unir los bordes de la herida con pegamentos. “Este último método se dejó de difundir debido al gran número de infecciones que ha provocado al ser utilizado casera-mente”, reveló Lazzaro.

...los peligros más frecuentes frente a una quemadura son la pérdida de líquido y las infecciones...

“Por eso, el agua y jabón ayudan a delimitar la profundidad de la herida y a decidir si es necesario concurrir de inmediato

al médico”, añadió Baccaro, docente de las materias Enfermería Básica y Enfermería en Adulto y Anciano II y III.

Como dato saliente, la licenciada Lazzaro aclaró que el yodo povidona (antimicrobiano) demostró ser altamente irritante para la piel y que en algunos casos produce alergias de consideración. Además, no puede ser aplicado en personas con enfermedad tiroidea: “Por eso se reserva sólo para uso institucional en la desinfección de heridas quirúrgicas”.

Otro de los accidentes más comunes -pero no menos impor-

tante- es la quemadura. Se recomienda no utilizar dentífrico ni cremas. “Cualquier producto fuera del medicamento adecuado puede causar infección y además no provoca la cura de la quemadura”, aclaró Baccaro.

“El agua y la espuma desprenden y arrastran las partículas que posteriormente pueden causar infección”

La profesora señaló que los peligros más frecuentes frente a una quemadura son la pérdida de líquido y las infecciones: “Ante las quemaduras tampoco se debe pinchar las ampollas ni tomar analgésicos. Es necesario concurrir al médico para que diagnostique de qué grado es la quemadura”. Por lo tanto, en esos casos se recomienda la aplicación de agua fría y cortar la ropa si fuera necesario.

En el caso de las hemorragias, lo primero que hay que hacer es intentar frenar el sangrado y concurrir de inmediato al centro asistencial más cercano. “Lo que no hay que hacer en esta situación es torniquete, ya que puede causar la pérdida del miembro debido al corte de circulación”, advirtió Baccaro y agregó que se puede comprimir con fuerza en el lugar del sangrado.



Baccaro: “Ante las quemaduras no se debe tomar analgésicos ni pinchar las ampollas”

CORTES Y HERIDAS



- No colocar cremas
- No colocar ungüentos
- No unir bordes con pegamentos
- Higienizar con agua y jabón
- Desinfectar con alcohol si la herida no es profunda
- Cubrir con un paño u apósito limpio
- Concurrir al médico para diagnosticar la gravedad

QUEMADURAS



- No colocar dentífrico ni harina
- No aplicar hielo sobre la piel afectada
- No utilizar cremas ni ungüentos
- No arrancar la ropa
- No tomar analgésicos
- No pinchar las ampollas
- Cortar la ropa con tijera
- Arrojar agua de a gotas en la afección
- Concurrir al médico

HEMORRAGIAS



- No intentar parar el sangrado con torniquete.
- Se puede intentar frenar el sangrado colocando un paño o gasa en el lugar de la herida y comprimiendo con fuerza en el lugar.



El Estado, cada vez más dependiente del IVA

Los impuestos recaudados sirven para financiar servicios sociales: salud, educación. Las discusiones giran en torno a quién se les cobra, cómo se distribuye el dinero y en qué se usa.

Es común escuchar demandas por mayor seguridad o por mejores servicios públicos. Incluso hay quienes piden a los funcionarios públicos que se ocupen de los perros de la calle o del caos vehicular. Pero si el Estado pretende cumplir con sus deberes de interés general, primero debe contar con el dinero necesario. Y esa es la parte que quizás no gusta tanto, o al menos no se la menciona en la misma medida que las demandas por seguridad.

“...Argentina tiene un sistema regresivo porque el mayor aporte a la recaudación lo hacen los impuestos indirectos, que son los impuestos al consumo, cuyo mayor exponente es el IVA...”

“El tributo es una forma genuina que tiene el Estado para financiarse y para poder atender las necesidades de la sociedad”, afirmó Carlos Emilio Bueno, titular del área Impuestos de la UNNOBA y funcionario de ARBA. Pero si todos entendemos que es genuino que el Estado se financie mediante impuestos, ¿por qué se evade o se paga con malestar? Uno de los motivos que puede generar conflictos es a quién alcanza el tributo y en qué porcentaje de su ingreso. Según como se resuelva esto, se hablará de un sistema impositivo progresivo o regresivo.

Carlos Bueno indicó que un sistema impositivo es del tipo progresivo cuando “alcanza índices evidentes de aptitud económica, como por ejemplo lo hace el impuesto a las ganancias o el impuesto inmobiliario. Si el mayor aporte de la recaudación proviene de los sujetos que más tienen, ya sea propiedades o ingresos, es un sistema progresivo”. Los países escandinavos son conocidos por implementar este tipo de esquema, donde alrededor del 70% de lo recaudado provie-



Foto: Facundo Grecco

Para Bueno, la dependencia con el impuesto al consumo atenta contra la reforma impositiva.



Foto: Facundo Grecco

ne de estos impuestos denominados directos.

“En cambio, Argentina tiene un sistema regresivo porque el mayor aporte a la recaudación lo hacen los impuestos indirectos, que son los impuestos al consumo, cuyo mayor exponente es el IVA”, señaló Bueno. Según el profesor, el problema para aplicar una reforma impositiva proviene de la dependencia que tiene el Estado del impuesto al consumo. Los datos son esclarecedores: al total de 337 mil millones de pesos recaudados por el Estado Nacional en 2011 (sólo en impuestos), el IVA aportó 154 mil y el impuesto a las ganancias 108 mil, es decir casi un 50% más que Ganancias.

El docente del área Impuestos opinó que “está claro que el gobierno alienta el consumo, pero

resulta que eso impacta directamente en lo que ingresa por el IVA. Entonces termina siendo un movimiento de tenaza que hace al Estado cada vez más dependiente del impuesto al consumo, una tenaza que hace cada vez más difícil la necesaria reforma tributaria”.

“Hoy reciben asistencia, a través de algún tipo de subsidio, más de 8 millones de personas. Es mucha gente que todavía tiene alguna necesidad y el tema del asistencialismo que genera complicaciones”, opinó Carlos Bueno. Y como ese dinero que se reparte vía asistencia se destina por completo al consumo interno, vuelve a ingresar en gran medida a través del IVA, haciendo retroceder el reparto con fines sociales.

finalidad fiscal porque son nada menos que 54 mil millones de pesos”, señaló Bueno. Este cambio en los fines del impuesto aplicado a la exportación se puede deducir de los simples números: el Estado recauda por esta vía la mitad de lo que recauda por impuesto a las Ganancias, un porcentaje nada despreciable que lo hace depender fiscalmente de las exportaciones.

...al total de 337 mil millones de pesos recaudados por el Estado Nacional en 2011 (sólo en impuestos), el IVA aportó 154 mil y el impuesto a las ganancias 108 mil, es decir casi un 50% más que Ganancias...

MÁS ALLÁ DEL IMPUESTO

Durante el año 2008 la discusión sobre el sistema tributario ocupó todas las agendas. La suba de las “retenciones” a la exportación de granos llevó la discusión sobre la presión tributaria y el reparto del dinero público a todas partes. La famosa “resolución 125” quedó ya muy atrás, pero los ejes conflictivos de aquel tiempo siguen latentes. “El Estado ha privilegiado regular el mercado interno para controlar el problema del desabastecimiento y manejar los precios, porque muchas cosas no se podrían pagar a precios internacionales: el derecho a la exportación está hecho para eso”, explicó Bueno. Y agregó que este tipo de impuestos están más orientados a “evitar distorsiones económicas del mercado interno que a recaudar”.

Un claro ejemplo de esta política es lo que sucede con la carne, que tiene cupos de exportación para garantizar el mercado interno, o las alícuotas aplicadas al petróleo. Es por eso que se habla de impuestos con fines extrafiscales, porque no apuntan a recaudar sino a regular los mercados.

“El problema hoy es que objetivamente los derechos de exportación también tienen una

En cambio, en el caso de la importación, la cifra recaudada es mucho menor (14 mil millones de pesos), por lo que este impuesto se orienta mucho más a una función de “regular y proteger a la industria local” que a tener un fin fiscal. Sin embargo, el dinero originado por “derechos de importación y exportación” genera gran polémica, porque no es coparticipable y entonces las provincias no tienen un derecho directo sobre lo recaudado, lo cual agrava aún más el financiamiento provincial.

La Coparticipación Nacional constituye hoy “el principal problema fiscal argentino”, según el docente del área Impuestos. “La falta de criterios objetivos va en contra del federalismo, porque cada Estado provincial tiene que conocer con certeza los medios que tendrá para administrarse”. Las provincias tienen a su cargo extensas responsabilidades, seguridad, salud, educación. ¿Llegará la nueva ley de coparticipación que tanto exigen las provincias argentinas?

En el próximo número, Carlos Bueno analizará la coparticipación y las finanzas provinciales.



Danya Tavela

“Pasar por una universidad te convierte en parte de una red social con una misma identidad”

La vicerrectora de la UNNOBA reflexionó sobre el impacto cultural de la universidad en la región. También se refirió al vínculo que se establece entre la institución y la juventud: “Es la mejor etapa de la vida porque es cuando tenés todo para elegir”.

No pareciera necesario decirlo, pero es menester enfatizar que una ciudad no es lo mismo si cuenta o no con una universidad. Por lo que representa en posibilidades para su juventud, por los recursos que genera para su economía, por la vida cultural que se dinamiza. Incluso en su arquitectura pueden visualizarse cambios. Con casi diez años de vida, la UNNOBA va dejando huellas en la región.

“Cuando te vas de un pueblo pequeño para vivir a una capital hay muchas cosas que se pierden en el camino, desde valores hasta afectos. Entonces tenés que construir nuevas relaciones sociales, algo mucho más difícil de hacer en las grandes ciudades”

Al respecto la vicerrectora de la UNNOBA Danya Tavela explicó: “La instalación de una universidad nacional permite realizar un análisis desde diferentes aspectos. El primero y más evidente es el de generar una oportunidad a los jóvenes para que no migren a otras ciudades, lo cual va generando una masa crítica nueva. Es algo evidente porque la familia no sufre la partida de sus hijos. Un segundo aspecto tiene que ver con la generación y la preservación de la cultura local, con el aporte a la construcción de una identidad colectiva. Tanto Junín como Pergamino se caracterizan por su riqueza cultural, entonces la universidad



Tavela: Junín y Pergamino se van transformando en ciudades universitarias.

complementa esto y crea nuevos espacios transformándose en un polo de atracción para la región. Y un tercer eje, que se verá en el mediano o largo plazo pero que es sustancial, consiste en el aporte de la universidad al desarrollo social y económico”. Si bien muchas veces se reduce la idea de desarrollo social a la de “crecimiento económico”, Tavela consideró que éste también tiene en cuenta el bienestar de la comunidad: “Al haber jóvenes más educados, más preparados y mejor fuerza laboral, la universidad aporta a la formación de algo más complejo, esto es, a un entramado socio-productivo a través de la generación y transferencia del conocimiento”.

- A la UNNOBA llegan estudiantes de ciudades y pueblos de la región. Ese cambio demográfico ¿produce un impacto cultural?

- Hay cambios que se pueden

ver únicamente con el tiempo. En Junín, por ejemplo, hay un cambio en la fisonomía de la ciudad muy importante y en Pergamino es mayor aún. Hay más jóvenes, hay otra lógica en la constitución de los espacios públicos y privados. Eso produce un impacto en la ciudad que se va transformando en una ciudad universitaria.

“...se trata de un vínculo que se forja para siempre. ¿Te recibiste en la UNNOBA? Entonces siempre va a ser ese tu centro de referencia para el conocimiento...”

- Pero esa llegada de jóvenes “ajenos” a la ciudad puede generar dudas o desconfianza en algún sector social de la ciudad.

- Creo que las sociedades de Junín o Pergamino tienen que interpretar ese hecho como un valor agregado, porque hay una canti-

dad de ingresos adicionales que provienen de las familias que envían sus hijos a vivir a la ciudad. Hay un impacto económico innegable. De todos modos, hay idiosincrasias que van cambiando con el tiempo. La universidad es regional y es de todos. Se debe pensar cómo la universidad permite potenciar a la ciudades de Junín y Pergamino como referencias culturales.

- ¿Qué implica poder estudiar en tu región y no tener que viajar cientos de kilómetros para hacerlo?

- Cuando te vas de un pueblo pequeño para vivir a una capital hay muchas cosas que se pierden en el camino, desde valores hasta afectos. Entonces tenés que construir nuevas relaciones sociales, algo mucho más difícil de hacer en las grandes ciudades. Eso cambia si tenés la posibilidad de estudiar cerca de tu pueblo o en tu propia ciudad.

“La universidad es regional y es de todos”

- ¿Cómo se relaciona el egresado con la universidad?

- Hay una cuestión que es más general, y que no es particular de la UNNOBA. Pasar por una universidad te convierte en parte de una red social con una misma identidad. Siempre hay un factor común que es “me recibí en tal universidad”. Uno sigue escuchando lo que pasó en su universidad de origen y sigue vibrando con eso, con las buenas y las malas noticias. Es decir, se trata de un vínculo que se forja para siempre. ¿Te recibiste en la UNNOBA? Entonces siempre va a ser ese tu centro de referencia para el conocimiento. Te vinculás a través de la docencia, de los cursos de capacitación profesional, los posgrados, la investigación. Y algo lógico que sucede luego es que los egresados vuelven a la universidad a demandar sus servicios porque ocupan un espacio de decisión en alguna institución o empresa. Eso pasa porque el centro de referencia es tu universidad.

¿Cómo se gesta ese vínculo tan “identitario”?

Es una etapa de la vida muy profunda ya que también elegís tu vocación porque es la única etapa en la que elegís realmente: en las anteriores eligieron tus padres y ahora es tu turno de decidir. También tenés que pensar y responsabilizarte por lo laboral y sobre todo aprender a organizarte. Todo eso sucede en la etapa universitaria. Entonces, la identidad se genera desde el primer momento.

AUTORIDADES DE LA UNNOBA

Rector: Prof. Guillermo Ricardo Tamarit
Vicerrectora: Mg. Danya Tavela
Secretario General: Abog. Pablo Germán Petraglia
Secretario de Investigación, Desarrollo y Transferencia: Dr. Jerónimo Ainchil
Secretaria Académica: Abog. Florencia Castro
Secretario de Extensión Universitaria: Lic. Juan Pablo Itoiz
Secretaria de Asuntos Económico-Financieros: Cra. Mariela Elisabet García
Secretario Legal y Técnico: Abog. Carlos Damián Pérez

STAFF “EL UNIVERSITARIO”

Director: Ernesto Marcelo Miró
Coordinación general: Ana L. Sagastume
Secretario de Redacción: Claudio J. Spiga
Responsable Prensa Pergamino: Lorena Berro
Redacción: Marcelo Maggio, Ligia Nicolai, Lionel Azpeitia
Diseño y diagramación: DCV María Luz Gioni
Administración: Gastón Santilli
Registro de la Propiedad Intelectual N° 973021

Propietario

Universidad Nacional del Noroeste de la Provincia de Buenos Aires.
Domicilio legal: Roque Sáenz Peña 456, Junín, Provincia de Buenos Aires
Sugerencias/comentarios: escribir a: comunicacion@unnoba.edu.ar
www.unnoba.edu.ar